



EKOLOGIKA Pracownia Analiz Środowiskowych  
mgr inż. Jarosław Mogielnicki  
ul. Klonowa 32, 10-687 Bartąg  
tel. 514 331 937, ekologikaonline@gmail.com

Olsztyn, 26.11.2025r.

## **ANEKS DO PROGNOZY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO DO PROJEKTU PLANU OGÓLNEGO GMINY MIŁAKOWO**

Niniejszy aneks sporządzono na potrzeby zmian jakie dokonano w projekcie planu ogólnego gminy Miłakowo w związku z etapem opinii i uzgodnień.

Pismem znak: WSTE.410.54.2025.BW z dnia 19.09.2025r. z dnia 12.08.2025r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie Wydział Spraw terenowych w Elblągu przedstawił opinię do przedłożonego projektu planu ogólnego gminy Miłakowo wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Organ wyspecjalizowany w zakresie ochrony środowiska dokonał szczegółowej oceny przesłanego dokumentu zamieszczając stosowne uwagi. Zwrócono uwagę m.in. na fakt, iż w profilu dodatkowym stref otwartych 38SO, 39SO, 40SO które są położone na terenach objętych ochroną prawną dopuszczono zieleni urządzoną, dla której określono parametry zabudowy, co wskazuje na możliwość realizacji obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegowej rzek, jezior oraz naturalnych zbiorników wodnych w granicach obszarów chronionego krajobrazu. Ponadto jak wskazuje RDOŚ w przypadku terenu objętego ochroną rezerwatową, gdzie obowiązuje najwyższy reżim ochronny, wskazanie profilu dodatkowego strefy jako terenu zieleni urządzonej, może wskazywać na możliwe zagospodarowanie terenu niezgodne z przepisami art. 15 ustawy z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 ze zm.). Biorąc pod uwagę powyższe w projekcie planu ogólnego dokonano stosownych zmian.

Ponadto zdaniem RDOŚ wyznaczone strefy uzupełnień zabudowy również obejmują tereny położone w pasie szerokości 100 m od linii brzegowych jezior (m.in. w strefy 137OUZ, 41OUZ), co umożliwia budowę nowych obiektów budowlanych w pasie ochronnym. Uwzględniając powyższe uwarunkowania stanu prawnego i faktycznego zmniejszono obszar uzupełnienia zabudowy wyznaczając granice po obrysie istniejącej zabudowy oraz obiektów budowlanych.

Zgodnie ze wskazaniami RDOŚ obowiązuje przestrzeganie wszystkich przepisów prawa z zakresu ochrony środowiska i jego aspektów, w szczególności zaś obowiązkowo należy uwzględnić:

- ograniczenie działań powodujących obniżenie zwierciadła wód podziemnych;
- zagospodarowanie mas ziemnych zgodnie z przepisami prawa;
- przy budowie (rozbudowie, modernizacji) obiektów budowlanych należy stosować takie rozwiązania, które ograniczają skutki ujemnego oddziaływania na grunty;
- przestrzeganie zasad ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. 2024 r. poz. 82);
- w trakcie późniejszej realizacji inwestycji w oparciu o miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, obowiązuje przestrzeganie zasad ochrony wszystkich aspektów środowiska na obszarze prowadzenia prac, w tym konieczność ochrony gleby, zieleni, naturalnego ukształtowania terenu, krajobrazu; w szczególności należy stosować się do przepisów zawartych w poniższych aktach, a więc:

w przypadku gatunków dziko występujących zwierząt, a także roślin i grzybów podlegających ochronie gatunkowej mającej na celu zapewnienie przetrwania i właściwego stanu okazów gatunków oraz ich siedlisk i ostoi, wymagane jest przestrzeganie zapisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 ze zm.), dotyczących zakazów oraz odstępstw od

zakazów w odniesieniu do ww. gatunków oraz wydanych na jej podstawie przepisów wykonawczych, zwłaszcza:

- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 2380);
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U. z 2014 r. poz. 1409);
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1408).

Pismem znak: ZNS.9022.1.272.2025.S z dnia 19.09.2025r. Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny wniósł następujące uwagi do projektu planu ogólnego gminy Miłakowo. Projekt planu ogólnego gminy Miłakowo wymaga zweryfikowania (oraz ewentualnego dokonania korekty) w zakresie:

- rozmieszczenia stref wielofunkcyjnych z zabudową mieszkaniową jednorodzinną (SJ), wielofunkcyjnych z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (SW) i stref wielofunkcyjnych z zabudową zagrodową (SZ) które sąsiadują ze strefami (SC). W związku z tym projekt planu ogólnego gminy Miłakowo wymaga zweryfikowania (oraz ewentualnego dokonania korekty) w zakresie rozmieszczenia oraz wyznaczonych zasięgów stref SJ, SW i SZ (obejmujących działki lub fragmenty działek obecnie bez zabudowy mieszkalnej), które sąsiadują bądź są w bliskim sąsiedztwie ze strefami SC. Uwzględniając uwarunkowania stanu prawnego i faktycznego dokonano weryfikacji istniejących cmentarzy z podziałem na czynne i zamknięte, analizy obecnego zagospodarowania, uzbrojenia w sieć wodociągową oraz ustaleń obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (t.j. Dz.U. 1959 nr 52 poz. 315) odległość od cmentarza od zabudowań mieszkalnych, od zakładów produkujących artykuły żywności oraz studzien, źródeł i strumieni, służących do czerpania wody do picia i potrzeb gospodarczych, powinna wynosić co najmniej 150 m; odległość ta może być zmniejszona do 50 m pod warunkiem, że teren w granicach od 50 do 150 odległości od cmentarza posiada sieć wodociągową i wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone.

Zgodnie z danymi uzyskanymi z UM w Miłakowie na terenie gminy Miłakowo występują następujące cmentarze:

Cmentarze czynne:

- Boguchwały - cmentarz parafialny - działki nr 121/1 i 122/2,
- Miłakowo - cmentarz parafialny - działki nr 575 i 573,

Cmentarze historycznie, nieużytkowane:

- Miłakowo - dawny cmentarz ewangelicki - działka nr 588,
- Miłakowo - zabytkowy cmentarz żydowski - działka nr 575,
- Książnik - zabytkowy cmentarz przykościelny - działka nr 346.

Projekt planu ogólnego gminy Miłakowo uwzględnia ograniczenia w zagospodarowaniu przestrzennym wynikające z przywołanego przepisu. Strefy wielofunkcyjne z zabudową mieszkaniową jednorodzinną (SJ), wielofunkcyjne z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (SW) i strefy wielofunkcyjne z zabudową zagrodową (SZ) które sąsiadują ze strefami (SC) wyznaczone zostały w oparciu o istniejącą zabudowę i obecny sposób zagospodarowanie terenu.

Obowiązujące strefy sanitarne dotyczą zarówno istniejących cmentarzy, jak i projektowanej zabudowy mieszkalnej, zakładów produkujących artykuły żywności w bezpośrednim sąsiedztwie istniejących cmentarzy. Konkludując można dojść do wniosku, że przywołany przepis odrębny znajdzie zastosowanie w procesie inwestycyjnym rozpoczętym na podstawie obowiązującego mpzp czy też prawomocnej decyzji o warunkach zabudowy. Projekt planu ogólnego nie wyznacza nowych terenów przeznaczonych na cele cmentarzy.

- rozmieszczenia oraz wyznaczonych zasięgów stref SR, SJ, SW i SZ (a dla strefy SN usunąć profil dodatkowy: teren turystyki, teren usług sportu i rekreacji), tak aby zapewnić odpowiednią separację przestrzenną pomiędzy terenami produkcji rolnej (w przypadku ich wykorzystywania na cele hodowli zwierząt i/lub gospodarki odchodami zwierzęcymi) a terenami zabudowy mieszkalnej i terenami rekreacyjno-wypoczynkowymi.
  - Uwzględniając powyższe należy stwierdzić, iż w projekcie planu ogólnego wyznaczono strefy produkcji rolnej SR w oparciu o istniejący stan faktyczny oraz obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Zatem rozmieszczenie stref jest ściśle związane z gospodarstwami rolnymi już funkcjonującymi na terenie gminy Miłakowo. Skala zabudowy, w tym udział powierzchni zabudowy, intensywność zabudowy oraz powierzchnia biologicznie czynna winna uwzględniać ustalenia szczegółowe obowiązujących aktów prawa miejscowego. Bez wątplenia realizacja zabudowy akceptowanej w tych strefach nie może powodować pogorszenia warunków higienicznych i zdrowotnych zamieszkiwania i użytkowania sąsiednich budynków oraz lokali przeznaczonych na pobyt ludzi. Na etapie projektowania konkretnej inwestycji, w przypadku przedsięwzięć mogących zawsze znacząco i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, zgodnie z przepisami odrębnymi narzucony zostanie obowiązek uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Rzeczywista wielkość i rodzaj oddziaływań będzie szczegółowo określona w karcie informacyjnej przedsięwzięcia lub raporcie oddziaływania na środowisko. Zostaną także przedstawione rozwiązania zapobiegające lub ograniczające te negatywne oddziaływania. Dla pełnej ochrony środowiska, mającej na celu dotrzymanie standardów jakości środowiska poza terenem inwestycji, realizowanych w oparciu o ustalenia mpzp, decyzji o warunkach zabudowy, projekty budowlane tych przedsięwzięć powinny zawierać zalecane w raportach odpowiednio dobrane rozwiązania techniczne i technologiczne eliminujące lub łagodzące negatywne oddziaływania.
- rozmieszczenia stref gospodarczych SP. Wskazane jest, aby w bezpośrednim sąsiedztwie stref: wielofunkcyjnych z zabudową mieszkalną jednorodziną (SJ), wielofunkcyjnych z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (SW) wielofunkcyjnych z zabudową zagrodową (SZ) nie lokalizować stref gospodarczych (SP).
  - Uwzględniając powyższe należy stwierdzić, iż w projekcie planu ogólnego wyznaczono strefy gospodarcze w oparciu o istniejącą zabudowę i obecny sposób zagospodarowania. Realizacja zabudowy akceptowanej w tych strefach nie może powodować pogorszenia warunków higienicznych i zdrowotnych zamieszkiwania i użytkowania sąsiednich budynków oraz lokali przeznaczonych na pobyt ludzi. Na etapie projektowania konkretnej inwestycji, w przypadku przedsięwzięć mogących zawsze znacząco i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, zgodnie z przepisami odrębnymi narzucony zostanie obowiązek uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Rzeczywista wielkość i rodzaj oddziaływań będzie szczegółowo określona w karcie informacyjnej przedsięwzięcia lub raporcie oddziaływania na środowisko. Zostaną także przedstawione rozwiązania zapobiegające lub ograniczające te negatywne oddziaływania. Dla pełnej ochrony środowiska, mającej na celu dotrzymanie standardów jakości środowiska poza terenem inwestycji, realizowanych w oparciu o ustalenia mpzp, projekty budowlane tych przedsięwzięć powinny zawierać zalecane w raportach odpowiednio dobrane rozwiązania techniczne i technologiczne eliminujące lub łagodzące negatywne oddziaływania.
- Dla wyznaczonych stref infrastrukturalnych SI wskazane jest, aby w profilu dodatkowym usunąć możliwość realizacji produkcji. Uwzględniając powyższe należy stwierdzić, iż w projekcie planu ogólnego wyznaczono strefy infrastrukturalne w oparciu o istniejącą zabudowę, obiekty budowlane i obecny sposób zagospodarowania. Realizacja zabudowy akceptowanej w tych strefach nie może

powodować pogorszenia warunków higienicznych i zdrowotnych zamieszkiwania i użytkowania sąsiednich budynków oraz lokali przeznaczonych na pobyt ludzi. Na etapie projektowania konkretnej inwestycji, w przypadku przedsięwzięć mogących zawsze znacząco i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, zgodnie z przepisami odrębnymi narzucony zostanie obowiązek uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Rzeczywista wielkość i rodzaj oddziaływań będzie szczegółowo określona w karcie informacyjnej przedsięwzięcia lub raporcie oddziaływania na środowisko. Zostaną także przedstawione rozwiązania zapobiegające lub ograniczające te negatywne oddziaływania. Dla pełnej ochrony środowiska, mającej na celu dotrzymanie standardów jakości środowiska poza terenem inwestycji, realizowanych w oparciu o ustalenia mpzp, projekty budowlane tych przedsięwzięć powinny zawierać zalecane w raportach odpowiednio dobrane rozwiązania techniczne i technologiczne eliminujące lub łagodzące negatywne oddziaływania.

Pismem znak: ZNS.9022.2.52.2025.MG z dnia 17.10.2025r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ostródzie wniósł następujące uwagi do projektu planu ogólnego gminy Miłakowo.

- Część stref wielofunkcyjnych z zabudową mieszkaniową jednorodzinną (SJ), wielofunkcyjnych z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (SW) i stref wielofunkcyjnych z zabudową zagrodową (SZ) sąsiadują ze strefami (SC). Takie usytuowanie ww. stref powodować może, że pomiędzy budynkami mieszkalnymi a terenem cmentarza mogą być niezachowane pasy izolujące o których mowa w Ustawie z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2024 r. poz. 576). Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (t.j. Dz.U. 1959 nr 52 poz. 315) odległość od cmentarza od zabudowań mieszkalnych, od zakładów produkujących artykuły żywności oraz studzien, źródeł i strumieni, służących do czerpania wody do picia i potrzeb gospodarczych, powinna wynosić co najmniej 150 m; odległość ta może być zmniejszona do 50 m pod warunkiem, że teren w granicach od 50 do 150 odległości od cmentarza posiada sieć wodociągową i wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone. Projekt planu ogólnego gminy Miłakowo uwzględnia ograniczenia w zagospodarowaniu przestrzennym wynikające z przywołanego przepisu. Strefy wielofunkcyjne z zabudową mieszkaniową jednorodzinną (SJ), wielofunkcyjne z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (SW) i strefy wielofunkcyjne z zabudową zagrodową (SZ) które sąsiadują ze strefami (SC) wyznaczone zostały w oparciu o istniejącą zabudowę i obecny sposób zagospodarowanie terenu. Obowiązujące strefy sanitarne dotyczą zarówno istniejących cmentarzy, jak i projektowanej zabudowy mieszkalnej, zakładów produkujących artykuły żywności w bezpośrednim sąsiedztwie istniejących cmentarzy. Konkludując można dojść do wniosku, że przywołany przepis odrębny znajdzie zastosowanie w procesie inwestycyjnym rozpoczętym na podstawie obowiązującego mpzp czy też prawomocnej decyzji o warunkach zabudowy. Projekt planu ogólnego nie wyznacza nowych terenów przeznaczonych na cele cmentarzy.
- Część stref infrastrukturalnych SI dla których w profilu dodatkowym ustalono możliwość realizacji terenu produkcji wyznaczone zostały w sąsiedztwie lub bliskim sąsiedztwie stref mieszkaniowych jednorodzinnych (SJ) oraz stref wielofunkcyjnych z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (SW). Wskazane jest, aby w profilu dodatkowym usunąć możliwość realizacji produkcji. Uwzględniając powyższe należy stwierdzić, iż w projekcie planu ogólnego wyznaczono strefy infrastrukturalne w oparciu o istniejącą zabudowę, obiekty budowlane i obecny sposób zagospodarowania. Realizacja zabudowy akceptowanej w tych strefach nie może powodować pogorszenia warunków higienicznych i zdrowotnych zamieszkiwania i użytkowania sąsiednich budynków oraz lokali przeznaczonych na pobyt ludzi. Na etapie projektowania konkretnej inwestycji, w przypadku przedsięwzięć mogących zawsze znacząco i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, zgodnie z przepisami odrębnymi narzucony zostanie obowiązek uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Rzeczywista wielkość i rodzaj oddziaływań będzie szczegółowo określona w karcie informacyjnej przedsięwzięcia

lub raporcie oddziaływania na środowisko. Zostaną także przedstawione rozwiązania zapobiegające lub ograniczające te negatywne oddziaływania. Dla pełnej ochrony środowiska, mającej na celu dotrzymanie standardów jakości środowiska poza terenem inwestycji, realizowanych w oparciu o ustalenia mpzp, projekty budowlane tych przedsięwzięć powinny zawierać zalecane w raportach odpowiednio dobrane rozwiązania techniczne i technologiczne eliminujące lub łagodzące negatywne oddziaływania.

Biorąc pod uwagę powyższe zastrzeżenia wskazać należy, iż projekt planu ogólnego gminy Miłakowo adaptuje istniejącą zabudowę oraz ustalenia obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Zatem wyznaczone strefy planistyczne w głównej mierze stanowią odzwierciedlenie terenów elementarnych poszczególnych aktów prawa miejscowego na terenie gminy Miłakowo. Ustalenia szczegółowe, lokalizacja wraz ze wskazaniem ograniczeń w zagospodarowaniu przestrzennym wynikających z przepisów odrębnych zostały ujęte w projekcie planu ogólnego. Zatem przyporządkowanie odpowiednich stref planistycznych, z zamkniętym katalogiem terenów zawartym w profilu podstawowym i profilu dodatkowym jest ściśle związane z istniejącą zabudową i obecnym zagospodarowaniem oraz ustaleniami obowiązujących mpzp. Należy mieć na uwadze fakt, że przy wyznaczaniu stref planistycznych nie uwzględnia się prawomocnych decyzji o warunkach zabudowy.

*Jarosław Mogielnicki*