

UCHWAŁA Nr 0102-273/20
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 17 lipca 2020 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXII/145/2020 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Miłakowo na lata 2020 – 2035

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. 2019 r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U 2020 r., poz. 713)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr XXII/145/2020 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Miłakowo na lata 2020 – 2035, wydana została z naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), w części dotyczącej kwoty prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczanej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych w roku 2033 i 2034, wykazanej w pozycji 3.1 załącznika Nr 1 do badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 25 czerwca 2020 r. Rada Miejska w Miłakowie podjęła uchwałę Nr XXII/145/2020 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Miłakowo na lata 2020 – 2035.

W dniu 08 lipca 2020 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 10 lipca 2020 r. zawiadomiono Gminę Miłakowo, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 17 lipca 2020 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Miłakowo nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wskazanie naruszenia prawa w uchwałach i zarządzeniach, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1

ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę, stwierdziło co następuje:

W § 1 uchwały Nr XXII/145/2020 Rada Miejska w Miłakowie dokonała zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2020 – 2035, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do badanej uchwały. W załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały, w kolumnie 3.1 pn. „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych”, wykazana została błędna kwota tej nadwyżki dla roku 2033, tj. 1.100.000,00 zł, podczas gdy z kolumny 3 załącznika Nr 1 pn. „Wynik budżetu” wynika, że kwota ta dla roku 2033 jest wyższa o 50.000,00 zł i wynosi 1.150.000,00 zł. Natomiast w tym samym załączniku, w kolumnie 3.1 pn. „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych”, wykazana została błędna kwota tej nadwyżki również dla roku 2034, tj. 1.100.000,00 zł, podczas gdy z kolumny 3 załącznika Nr 1 pn. „Wynik budżetu” wynika, że kwota ta dla roku 2034 jest wyższa o 50.000,00 zł i wynosi 1.150.000,00 zł. Zatem Rada Miejska w Miłakowie uchwaliła kwotę prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczanej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych dla roku 2033 i 2034 w wysokości niższej niż kwota nadwyżki budżetu odpowiednio w roku 2033 i 2034.

W ocenie Kolegium Izby, stan taki narusza art. 226 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Z art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Na jawność gospodarki finansowej gminy wskazuje również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że gospodarka finansowa gminy jest jawna.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny sprawy, Kolegium Izby stwierdziło, że naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w uchwale Nr XXII/145/2020 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Miłakowo na lata 2020 – 2035 nie wymaga stwierdzenia nieważności uchwały, a jedynie wskazania, że uchwała ta wydana została z naruszeniem prawa.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Krzysztof Bendorf-Bundorf