



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

9. Stawi
04.08.2016

Olsztyn, dnia 3 sierpnia 2016 r.



PN4131. 304 2016.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) stwierdzam nieważność § 2 i § 3 uchwały nr XXI/126/2016 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie wyrażenia zgody na ustanowienie służebności przesyłu na rzecz Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z.o.o. Oddział Zakład Gazowniczy w Olsztynie.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Miejska w Miłakowie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym w związku z art. 305 kodeksu cywilnego (Dz.U. z 2014 r. ,poz. 121 z późn. zm.), wyraziła zgodę na ustanowienie służebności przesyłu na rzecz Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z.o.o. Oddział Zakład Gazowniczy w Olsztynie.

W § 2 uchwały Rada postanowiła, iż służebność przesyłu zostanie za porozumieniem stron ustanowiona odpłatnie, za jednorazowym wynagrodzeniem, na czas nieokreślony i wyczerpuje wszelkie roszczenia Gminy Miłakowo względem Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z.o.o. Oddział w Gdańsku Zakład w Olsztynie z tytułu lokalizacji gazociągu średniego ciśnienia PEdn32 na nieruchomości określonej w §1 i na załączniku graficznym do niniejszej uchwały.

Natomiast w § 3 uchwały Rada Miejska ustaliła, iż koszty sądowe i notarialne związane z ustanowieniem służebności przesyłu ponosi Polska Spółka Gazownictwa Sp. z.o.o. Oddział w Gdańsku Zakład w Olsztynie.

Zdaniem organu nadzoru, uchwała Rady Miejskiej w Miłakowie, w wyżej wymienionym zakresie, rażąco narusza prawo.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit a ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących: zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy.

Z analizy ww. przepisu wynika, iż wyłączna kompetencja Rady Miejskiej obejmuje m. in. „zgodę” na obciążenie nieruchomości służebnością przesyłu. Należy wskazać, iż „zgoda” adresowana jest do Burmistrza, jako wykonawcy uchwały i dotyczy ściśle określonej

nieruchomości, jednakże nie może obejmować kształtowania postanowień przewidzianych do konkretyzacji w treści czynności prawnej dokonywanej przez gminę, reprezentowaną, na mocy art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, przez organ wykonawczy. Przepis art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że "do zadań wójta należy w szczególności: gospodarowanie mieniem komunalnym". Tak więc wyłączną kompetencją wójta gminy jest gospodarowanie mieniem komunalnym gminy, w tym również dokonywanie czynności z zakresu gospodarowania nieruchomościami, z tym, że wójt gminy może to czynić bądź w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa, zawarte m.in. w ustawie o gospodarce nieruchomościami, bądź w oparciu o przepisy zawarte w aktach prawa miejscowego, podjętych na podstawie wyraźnej delegacji ustawowej.

W związku z powyższym, postanowienia zawarte w § 2 i § 3 niniejszej uchwały są regulacjami z zakresu prawa cywilnego i powinny zostać skonkretyzowane umową o ustanowienie służebności przesyłu, przez organ wykonawczy gminy. Jest on bowiem uprawniony do składania w imieniu gminy oświadczeń woli oraz podmiotem właściwym do kształtowania sytuacji prawnej i stosunków cywilnoprawnych pomiędzy gminą, a zainteresowaną stroną.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż kwestionowane postanowienia przedmiotowej uchwały w istotny sposób naruszają obowiązujące prawo, zatem konieczne jest ich wyeliminowanie z obrotu prawnego, poprzez stwierdzenie ich nieważności.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Miłakowie
2. Burmistrz Miasta Miłakowa

wz. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski