



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

P. Korhew

PN4131. 13 2017

Olsztyn, dnia 27 marca 2017 r.



ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXVII/184/2017 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Miłakowo, w części:

- § 2 w zakresie sformułowania „każdą rozpoczętą”

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Miłakowie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6 ust.1 oraz art. 14 ust. 5, 5 a, 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) ustaliła opłaty za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Miłakowo.

W § 2 uchwały Rada Miejska w Miłakowie postanowiła, iż opłata za nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie przekraczającym 5 godzin dziennie ustala się stawkę za 1 godzinę realizacji tych zajęć, w wysokości 1.00 zł za każdą rozpoczętą godzinę korzystania z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5. W ocenie organu nadzoru, postanowienie to, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia, w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5 a ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2;

Ustawodawca przewidział naliczanie opłaty za godzinę zajęć, uznać więc należy, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za godzinę rozpoczętą. Rodzic bądź opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł, czyli pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata, powinna być odpowiednio mniejsza, albowiem w przeciwnym wypadku faktycznie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty, o której mowa w art. 14 ust. 5 a ustawy o systemie oświaty. Przedstawione stanowisko jest tożsame z tym wyrażonym przez Naczelny Sąd

Administracyjny, który wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia, zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną (wyrok z dnia 23 maja 2013 r., sygn akt I OSK 240/13). Ponadto zasady odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolu powinny zostać uregulowane w statucie przedszkola, o czym stanowi § 10 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji narodowej z dnia 21 maja 2001 r., w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.), a nie w uchwale ustalającej wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Miłakowie
2. Burmistrz Miasta Miłakowa

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki