



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI
PN.4131. 43 .2018

7. Łorkuc'
30.01.2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Olsztyn, dnia 25 stycznia 2018r.



Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r., o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017r. poz.1875) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVI/245/2017 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 20 grudnia 2017r., w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Gmina Miłakowo w części dotyczącej § 1, zdanie pierwsze o treści: „W uchwale Nr XXXV/208/05 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 15 września 2005r. w sprawie określenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla dróg gminnych, których zarządcą jest Gmina Miłakowo wprowadza się następujące zmiany:”

Uzasadnienie

Rada Miejska w Miłakowie działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017r. poz. 2222) podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Gmina Miłakowo.

W § 1, zdanie pierwsze uchwały, Rada Miejska ustalił, że: „W uchwale Nr XXXV/208/05 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 15 września 2005r. w sprawie określenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla dróg gminnych, których zarządcą jest Gmina Miłakowo wprowadza się następujące zmiany:”

W opinii organu nadzoru, powyższa regulacja, wprowadzona została z rażącym naruszeniem prawa.

Z tytułu przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Miłakowie, jak i jej treści wynika, iż dotyczy ona ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Gmina Miłakowo. Jednakże, § 1 zdanie pierwsze, wskazuje, iż przedmiotowa uchwała wprowadza zmianę w uchwale Nr XXXV/208/05 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 15 września 2005r. w sprawie określenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla dróg gminnych, których zarządcą jest Gmina Miłakowo, lecz nie precyzuje, jakie zapisy tej uchwały ulegają zmianie.

Stosownie do § 85 ust. 1 w związku z § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016r. poz.283), przepisy aktów prawa miejscowego zmienia się przepisem wyraźnie wskazującym dokonywane zmiany. Tym samym, Rada Miejska w Miłakowie uchwalając w § 1, zadanie pierwsze uchwały regulację o treści: „W uchwale Nr XXXV/208/ 05 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 15 września 2005r. w sprawie określenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla dróg gminnych, których zarządcą jest Gmina Miłakowo wprowadza się następujące zmiany:”, zobowiązana była do wskazania, jaki przepis tej uchwały jest zmieniany. Brak tego wskazania powoduje, iż adresat uchwały nie wie jaka jest rzeczywista treść zmienianej uchwały i jakie przepisy zostały w niej zmienione.

Treść § 1, zdanie pierwsze uchwały, została sformułowana w sposób sprzeczny z przepisem § 85 ust. 1 rozporządzenia w sprawie „zasad techniki prawodawczej”, nie wskazuje ono bowiem wyraźnie, jaka jednostka redakcyjna poprzedniej uchwały jest zmieniana. Powyższe działanie Rady stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności ww. regulacji. Podobne stanowisko przedstawił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 15 stycznia 2013 r sygn. akt III SA/Łd 421/13, w którym stwierdził, iż „pojęcie "sprzeczności z prawem" w rozumieniu art. 91 ust. 1 u.s.g. obejmuje sprzeczność postanowień uchwały z jakimkolwiek aktem prawa powszechnie obowiązującego, w tym także z rozporządzeniem - co w konsekwencji oznacza, że również z "Zasadami techniki prawodawczej", które stanowią załącznik do rozporządzenia z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej.”

Tym samym, uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 1, zdanie pierwsze przedmiotowej uchwały, które zostało błędnie sformułowane, gdyż informuje o zmianie uchwały, nieokreślając wyraźnie zakresu tej zmiany. Eliminacja kwestionowanego sformułowania uchwały z obrotu prawnego spowoduje, że przedmiotowa uchwała będzie spełniała wymogi stawiane aktom prawa miejscowego w zakresie czytelności i poprawności legislacyjnej.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Miłakowie
- 2) Burmistrz Miłakowa

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski