



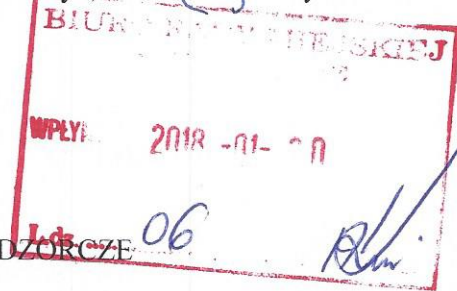
WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 44 .2018

J. Korkuc'
30.01.2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Olsztyn, dnia 25 stycznia 2018r.



Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r., o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017r. poz.1875) **stwierdzam nieważność § 8 ust. 2, ust.5 oraz § 10 ust. 6 załącznika nr 1** do uchwały Nr XXXVI/246/2017 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 20 grudnia 2017r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków : za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokości i warunki wypłacania innych składników wynagradzania wynikających ze stosunku pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Miłakowie działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym, art. 30 ust. 6 pkt 6a , art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2017r. poz. 1189) oraz przepisów Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej Sportu z dnia 31 stycznia 2015r., w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzanie za pracę w dniu wolnym od pracy, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

W opinii organu nadzoru, przepisy § 8 ust. 2, ust.5 oraz § 10 ust. 6 Regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokości i warunki wypłacania innych składników wynagradzania wynikających ze stosunku pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, stanowiącego załącznika nr 1 do ww. uchwały, podjęte zostały z rażącym naruszeniem prawa.

W § 8 ust. 2 załącznika do uchwały, Rada wskazała, iż dodatek funkcyjny nie przysługuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nauczyciel zaprzestał pełnienia obowiązków związanych z powierzonym stanowiskiem w związku z upływem okresu powierzenia tego stanowiska, wcześniejszego odwołania lub z innych przyczyn, a jeżeli

zaprzestanie pełnienia obowiązków nastąpiło pierwszego dnia-od tego dnia. Następnie w ust. 5 § 8 załącznika do uchwały, Rada uregulowała, iż dodatki funkcyjne nie przysługują w okresie nieusprawiedliwionej nieobecności w pracy, w okresach za które nie przysługuje wynagrodzenia zasadnicze oraz od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nauczyciel zaprzestał pełnienia stanowiska, wychowawstwa lub funkcji z innych powodów, a jeżeli zaprzestanie tego pełnienia nastąpiło pierwszego dnia miesiąca- od tego dnia. W § 10 ust. 6 załącznika nr 1 do uchwały, Rada Miejska wskazała, iż wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe przydzielone w planie organizacyjnym nie przysługuje za dni, w których nauczyciel nie realizuje zajęć z powodu przerw przewidzianych przepisami o organizacji roku szkolnego, rozpoczynania lub kończenia zajęć w środku tygodnia oraz za dni usprawiedliwionej nieobecności w pracy.

Stosownie do art. 30 ust. 6 ustawy Karty Nauczyciela, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu: 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34, 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia, za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3, 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenie, o których mowa w ust. 1 pkt. 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach.

Z powołanego art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, wynika kompetencja dla rady gminy do określenia w regulaminie wysokości stawek dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz do określenia szczegółowych warunki wypłacania tych składników wynagrodzenia.

W kwestionowanych przepisach § 8 ust. 2, ust.5 oraz § 10 ust. 6 załącznika nr 1 do uchwały, Rada Miejska w Miłakowie wykroczyła poza zakres przyznanego upoważnienia, ustawowego, regulując okoliczności, w których nauczyciel traci prawo do dodatku funkcyjnego oraz do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe przydzielone w planie organizacyjnym. Rada Miejska nie miała podstaw prawnych do uregulowania okoliczności w których nauczyciel traci prawo do dodatku funkcyjnego oraz wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe. Wyżej wymienione przepisy załącznika nr 1 do uchwały, zostały wprowadzone z rażącym naruszeniem prawa, zatem uzasadnione jest stwierdzenia ich nieważności. Tożsame stanowisko wyraził Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie,

wyroku z dnia 29 maja 2009r., sygn. akt I OSK 180/09, w którym stwierdził: „w normatywnym pojęciu "warunki przyznawania dodatków" w żaden sposób nie mieści się uprawnienie do określania przez radę gminy także jakichkolwiek warunków utraty tych dodatków, bądź też nie przyznawania tych dodatków”.

Na marginesie należy również wskazać, iż w przedmiotowym regulaminie, w Rozdziale III załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały, dotyczącym dodatku motywacyjnego, nie została określona wysokość stawek dodatku motywacyjnego. Z regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego musi wynikać wyraźnie wysokość tych dodatków, tak aby zarówno nauczyciele jak i organ przyznający ten dodatek wiedzieli jaka jest jego wysokość. Dodatek ten bowiem stanowi składnik wynagrodzenia, w konkretnej, dającej się wyliczyć postaci. Stanowisko takie przedstawił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, w wyroku z dnia 31 sierpnia 2010r., sygn. akt IV SA/GI 143/10. W związku z brakiem określenia wysokości dodatku motywacyjnego, Rada Miejska w Miłakowie winna doregulować ten przepis we własnym zakresie, aby wypełnić w pełni dyspozycję art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojęcki

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Miłakowie,
- 2) Burmistrz Miłakowa.