



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

BIURO RADY MIEJSKIEJ
w MIŁAKOWIE
WPLYNĘŁO 2017 -12- 13
L.dz. 79 podpis

Olsztyn, dnia 7 grudnia 2017r.

URZĄD MIEJSKI W MIŁAKOWIE
2017 -12- 12
L.dz. 5697 podpis

P. Koski
13.12.2017

PN.4131. 366 .2017

ROZSZTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017r. poz.1875) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIV/233/2017 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 31 października 2017r. w sprawie tworzenia i określania zasad działania Wspólnego Zespołu Opiniującego ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Miłakowie, powołując się na „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy o z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016r. poz.1817 ze zm.)”, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

Należy wskazać, iż w sentencji przedmiotowej uchwały błędnie powołano art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,

Stosownie do art. 41g ww. ustawy organ stanowiący gminy jest władny do podjęcia uchwały w sprawie trybu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania gminnej rady działalności pożytku publicznego. Zgodnie z przepisem art. 41g ust. 1 ww. ustawy, organ stanowiący gminy określi, w drodze uchwały, tryb powoływania członków oraz organizację i tryb działania gminnej rady działalności pożytku publicznego, biorąc pod uwagę potrzebę zapewnienia reprezentatywności organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 tejże ustawy, terminy i sposób zgłaszania kandydatur na członków Rady Gminnej oraz potrzebę zapewnienia sprawnego funkcjonowania tych Rad.,

Należy podkreślić, iż uchwała tego rodzaju, jest aktem prawa miejscowego a jej wejście

w życie powinno być określone na 14 dni od dnia publikacji w dzienniku urzędowym województwa.

Z treści przedmiotowej uchwały wynika, iż intencją Rady było określenie zasad działania Wspólnego Zespołu Opiniującego ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi. Zauważam, iż stosownie do z art. 5 ust. 2 pkt 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, współpraca organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi odbywa się w formie tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 tejże ustawy oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej. Zgodnie z doktryną, szczególnym rodzajem takich zespołów są rady działalności pożytku publicznego, w szczególności gminne rady działalności pożytku publicznego przy wójtach (burmistrzach, prezydentach). Dodajmy przy tym, że w pierwotnej ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z 2003 r. ta forma współpracy pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi ukryta była pod zapisem "zespoły wspólne". Po nowelizacji w roku 2010 "zespoły wspólne" zostały określone jako wojewódzkie, powiatowe i gminne rady działalności pożytku publicznego (Joanna Blicharz Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie Ustawa o spółdzielniach socjalnych Lex 2012r.)

Rada Miejska w Miłakowie, przedmiotową uchwałą określiła nazwę, skład i czas trwania kadencji gminnej rady działalności pożytku publicznego, które to ustawodawca uregulował w art. 41 e i dalszych ww. ustawy. Organ stanowiący gminy użył dawnej nazwy - Wspólny Zespół Opiniujący ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi, w § 4 ust. 1 i 2 Rada określiła, iż „w skład Zespołu wchodzi: dwóch przedstawicieli Burmistrza Miłakowa, trzech przedstawicieli organizacji pozarządowych wskazanych przez organizacje z terenu Gminy Miłakowo”, następnie w § 5 ust. 1 i 2 uchwały Rada Miejska ustaliła, iż „kadencja Zespołu trwa 4 lata. Zespół działa do dnia powołania nowego zespołu”. Zgodnie z art. 41 g ww. ustawy nazwa rady brzmi „gminna rada działalności pożytku publicznego”. W myśl art. 41 f ust.1 ww. ustawy w skład rady wchodzi przedstawiciel organu stanowiącego gminy. Stosownie natomiast do art. 41 e ust. 3 kadencja gminnej rady działalności pożytku publicznego wynosi 3 lata.

Regulacje uchwały wskazane powyżej stoją w sprzeczności z normami ustawowymi z art. 41 g, art. 41 f i art. 41 e ust. 3 co stanowi niedopuszczalną modyfikację zapisów ustawy przez akt niższej rangi jakim jest akt prawa miejscowego.

W § 11 uchwały, Rada Miejska w Miłakowie postanowiła, iż „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty”, zatem Rada Miejska w Miłakowie nadała przedmiotowej uchwale charakter aktu kierownictwa wewnętrznego, co stanowi rażące naruszenie prawa, gdyż przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego i wchodzi w życie przeważnie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, zgodnie z dyspozycją z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz.1523). Dotyczy ona praw nieokreślonej ani z nazwy ani z liczby organizacji pozarządowych, prowadzących działalność pożytku publicznego (także tych które mogą powstać w przyszłości). Normy zawarte w tej uchwale będą miały potencjalnie zastosowanie wielokrotnie, w nieograniczonej liczbie przypadków.

Błędne zatem, określenie przez Radę Miejską w Miłakowie wejścia w życie badanej uchwały, powoduje konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości. Brak bowiem, określenia lub określenie w sposób sprzeczny z prawem terminu wejścia w życie uchwały, przedkłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Miłakowie
- 2) Burmistrz Miłakowa